Unione Italiana Lavoratori Pubblica Amministrazione
Coordinamento MINISTERO GIUSTIZIA
Via Arenula, 69/70 - 00186 Roma - tel. 0668852036 - tel/fax 066869555
www.giustizia.uilpa.it - giustizia@uilpa.it

Prot. 01/06/2023/uil

Roma, 1.06.2023

Ai Segretari Generali Territoriali UILPA
Ai Responsabili UILPA Giustizia

Oggetto: esiti della riunione del 30 maggio scorso e stato dell'arte

Si è svolto lo scorso 30 maggio il programmato incontro relativo alla sottoscrizione dell'accordo sui criteri di pagamento del Fondo Risorse Decentrate relativo all'anno 2021, la sottoscrizione della ipotesi di accordo sui criteri di pagamento del Fondo Risorse Decentrate relativo all'anno 2022, l'inizio delle trattative relative alla stipula del nuovo Contratto Collettivo Integrativo del Ministero della Giustizia. Alla riunione hanno partecipato, tra gli altri, il viceministro Sisto, il Capo Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, Campo, i DG personale DOG, Gandini, DAP, Parisi, DGMC, Cacciapuoti, il Capo Dipartimento per la transizione digitale della giustizia, l'analisi statistica e le politiche di coesione, Lisi, il DG Archivi Notarili, Romano, il DG Bilancio e contabilità, Bedetta.

La riunione è stata preceduta da una comunicazione, a cura del capo Dipartimento Campo, sull'incremento di 150 unità dell'organico dell'organizzazione giudiziaria (allegato 1).

Nel corso della riunione, iniziata alle ore 10.00 circa e terminata intorno alle ore 17.00, abbiamo innanzitutto sottoscritto l'accordo relativo al **FRD anno 2021**. Rispetto alla ipotesi di accordo, a suo tempo sottoscritta, manca la parte relativa alla indennità relativa alle sedi disagiate dell'organizzazione giudiziaria. La previsione di tale indennità, infatti, è stata espunta su richiesta della Funzione Pubblica al fine di rendere immediatamente esigibili le somme relative al FRD 2021e rinviare la definizione della questione ad un successivo accordo (allegato 2). Sul punto il viceministro Sisto ha preannunciato la convocazione di uno specifico incontro entro il prossimo mesedi giugno non escludendo la possibilità di una soluzione legislativa della problematica. Con riferimento alle somme stanziate per le progressioni economiche la UILPA ha rilevato una lieve discrepanza tra le cifre indicate nell'accordo del 22.3.2023 relativo ai criteri delle progressioni economiche 2022 e le cifre indicate nell'accordo FRD 2021. Il rilievo che abbiamo mosso è stato ritenuto corretto e quindi il predetto dato è stato corretto.

Più complessa è stata la trattativa relativa ai criteri di pagamento del **FRD anno 2022**. La stessa, infatti, ha riguardato essenzialmente la proposta dell'amministrazione, per il solo DOG, di sopprimere alcune indennità (maneggio valori, servizio relazioni con il pubblico e lavoro pomeridiano), maggiorare di poco altre indennità (guida automezzi, blindati e non, assistenza al magistrato in udienza, assistenza per l'audizione a distanza,

indennità di mansione per centralinisti non vedenti) ed applicare importi e disciplina previsti dagli artt. 19 e 20 del CCNL 2016/2018 rispettivamente alle indennità di turnazione e di reperibilità. La UILPA si è battuta innanzitutto e con successo per il mantenimento di tutte le indennità. Così nel testo firmato nessuna delle indennità risulta essere stata soppressa o sospesa.
La UILPA ha anche chiesto una rivisitazione *in melius* del sistema indennitario ossia un incremento degli importi delle indennità ulteriore rispetto a quello previsto dall'amministrazione, a partire dalleindennità di guida degli automezzi, blindati e non, e di assistenza all'udienza. In particolare, come UILPA abbiamo chiesto l'incremento della indennità di turno diurno, antimeridiano e pomeridiano (tra le 6.00 e le22.00) in quanto, secondo i parametri previsti dalla nuova disciplina, tale indennità risulta avere un importo più basso rispetto a quello corrisposto fino al 2021. Solo tale ultima richiesta ha avuto positivo riscontro. Ed invero l'indennità di turno diurno, antimeridiano e pomeridiano, è passata dal10% al 15% della retribuzione base mensile da corrispondere *sub specie* di maggiorazione oraria. La UILPA ha infine richiesto la previsione di una specifica indennità per l'attività di interpretariato ed anche per i consegnatari.

Altra importante novità è stata la proposta dell'amministrazione, relativa al solo DOG ed accettata dal tavolo negoziale, di limitare a non oltre il 20% la quota di Fondo di sede da corrispondere sulla base della performance organizzativa o individuale anche in relazione a specifiche attività o particolari responsabilità correlate alle peculiarità dell'ufficio e destinare una quota non inferiore all'80% del Fondo di sede alla remunerazione della performance organizzativa. La UILPA ha nuovamente posto il problema della previsione anche per il DOG delle posizioni organizzative, affermando che tale previsione non è più rinviabile tenuto conto dei contenuti dell'ordinamento professionale delineato dal nuovo CCNL. Infine, abbiamo chiesto l'apertura immediata anche del tavolo negoziale per il FRD 2023 al fine di dare un segno di discontinuità rispetto al passato. Si allega alla presente anche la tabella riepilogativa della composizione del FRD 2022 trasmessa alle OO.SS. dall'amministrazione a titolo di informazione preventiva (allegato 3).

Per quanto riguarda il **nuovo Contratto Integrativo** il viceministro Sisto ha preannunciato per il prossimo 30 giugno l'invio alle OO.SS. di una proposta organica (ossia relativa a tutti i dipartimenti edagli archivi notarili) sulle famiglie professionali e la conseguente apertura di un confronto sui contenuti della proposta. Nel nostro intervento abbiamo ribadito quanto più volte già comunicato all'amministrazione come tutti **i lavoratori giudiziari vantano un credito in termini di carriera che l'amministrazione dovrà pagare**. Ed invero, prima ed oltre alla necessità di dare attuazione all'art. 18 del CCNL 2019-2021 (con particolare riferimento alla definizione della famiglie professionali ed alla realizzazione, entro il 31.12.2024, dei passaggi tra le aree in deroga), secondo la UILPA, occorre dare attuazione agli accordi sottoscritti con l'amministrazione giudiziaria e mai applicati, a partire dall'accordo sul transito di 270 ausiliari in area seconda, figura professionale dell'operatore giudiziario, sottoscritto il 29.7.2010 e dall'accordo sulle progressioni giuridiche, dentro e tra le aree, sottoscritto il 26.4.2017 e recepito nel DM 9.11.2017 il quale ha previsto, tra l'altro, il transito degli ausiliari in area seconda, il passaggio dei contabili, degli assistenti informaticie linguistici in area terza ex art. 21 quater L. 132/15, lo scorrimento integrale della graduatoria formate ex art. 21 quater L. 132/15 per funzionari NEP, i cambi di profilo all'interno delle aree ossiail passaggio da conducente di automezzi ad operatore giudiziario, da operatore giudiziario ad assistente giudiziario, da assistente giudiziario a cancelliere esperto, da funzionario giudiziario a direttore.

A margine della riunione, il Capo Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria ha preannunciato la **pubblicazione imminente del bando per il passaggio in area seconda (oggi area degli assistenti) di seicento ausiliari**. Sarà nostra cura fornire maggiori dettagli sull'argomento che certifica l'impegno della UILPA a tutela di questi lavoratori. Per gli ausiliari degli Archivi Notarili il passaggio in area seconda (oggi area degli assistenti) avverrà in attuazione dell'art. 18 del CCNL 2019/2021 (passaggi in deroga) e, quindi, attraverso il nuovo contratto integrativo.

Abbiamo quindi colto l'occasione per fortemente sollecitare la pubblicazione dei bandi relativi alle progressioni economiche 2022.

Inoltre, sempre nell'ambito della riunione, il Capo Dipartimento per la transizione digitale ha comunicato altresì che **il Garante per la privacy ha dato il suo assenso alla convenzione stipulata con l'agenzia delle entrate ex art. 492 bis CPC (indagini patrimoniali dell'ufficiale giudiziario)**. Anche su tale materia, secondo quanto garantito dal viceministro Sisto, entro il prossimo mese di giugno sarà convocata una apposita riunione.

Peraltro, come UILPA, abbiamo rapprentato la questione posta dagli innumerevoli ingressi dei precari nell'Amministrazione e di quali tipo di futuro possa attendere questo personale che sempre più sta contribuendo alla funzionalità degli uffici; l'Amministrazione ha ribadito la volontà di voler tenere tutti coloro che sono entrati, così come fatto già per gli Operatori a t.d., ma che molto dipenderà dalla situazione politica ed economica dei prossimi anni.

Infine, la UILPA ha sollecitato la convocazione di un incontro in merito ai proventi legati alla legge sugli appalti al fine di chiarire tempi e modalità di corresponsione degli stessi. La delegazione di parte pubblica ha dichiarato all'unisono che la problematica è in via di risoluzione.

Come pure fermo è stato il richiamo all'Amministrazione al rispetto degli accordi, particolarmente di quelli riguardanti la mobilità, con riguardo anche all'obbligo di tenere interpelli interni prima di procedere alle assunzioni.

In conclusione, seppur non interamente soddisfatti, come UILPA abbiamo firmato l'accordo del 2022 con nota a verbale, proprio per rappresentare la necessità che sin dal prossimo accordo sul FRD 2023 siano applicati tutti gli istituti del CCNL vigente.

Il testo degli accordi sottoscritti sarà pubblicato appena disponibile.

Vi terremo aggiornati sugli sviluppi.

Il Coordinatore Generale
Domenico Amoroso

TABELLA 1

Declinazione dell'incremento della dotazione organica di cui alla legge n. 160/2019 tra i profili professionali del personale non dirigenziale dell'Amministrazione giudiziaria

AREA FUNZIONALE	PROFILO PROFESSIONALE	UNITA'
AREA III	Direttore	12
	Funzionario giudiziario	30
	Funzionario contabile	28
TOTALE AREA III		**70**
AREA II	Assistente giudiziario	15
	Contabile	32
	Assistente informatico	11
	Operatore giudiziario	12
	Conducente di automezzi	10
TOTALE AREA II		**80**
TOTALE COMPLESSIVO		**150**

IL MINISTRO
Carlo Nordio

TABELLA 2

Uffici periferici dell'organizzazione giudiziaria - Ripartizione dei contingenti di cui alla Tabella 1

SEDE	direttore	funzionario giudiziario	funzionario contabile	assistente giudiziario	contabile	assistente informatico	operatore giudiziario	conducente di automezzi
Firenze	1	3	3	1	4	1	1	1
Milano	2	5	5	3	6	2	2	2
Napoli	3	5	4	3	4	2	3	1
Palermo	2	5	5	3	5	2	2	2
Roma	2	5	5	3	5	2	2	2
Torino	1	4	3	1	4	1	1	1
Venezia	1	3	3	1	4	1	1	1

IL MINISTRO
Carlo Nordio

F O N D O 2 0 2 2

SEZIONE A - Risorse certe e stabili	Importi
Fondo 2017 (art. 76, comma 1 CCNL 2016 - 2018)	172.399.357,00
CCNL art. 6 comma1 - linea 1° RIA cessati (quota intera anni 2016-2019)	8.304.787,91
CCNL art. 6 comma1 - linea 1° RIA cessati (quota intera anno 2020)	2.371.757,00
CCNL 2000/01 risparmi per cessazioni da progressioni economiche art. 6 comma1 - linea 2° (quota intera anni 2016 - 2019)	21.341.935,90
CCNL 2000/01 risparmi per cessazioni da progressioni economiche art. 6 comma1 - linea 2° (quota intera anno 2020)	8.001.664,00
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 1, comma 2-bis D.L. N.117/2016; art. 1, comma 372, L. 232/2016; art. 1, comma 489, L. 205/2017 e mobilità ex art. 10, comma 2, del decreto 14.09.2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione)	5.891.098,64
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 13 del D.L. n. 13/2017 come modificato dall'art- 1, comma 493, della L. 205/2017)	430.593,00
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 1, comma 307, della L. 145/2018)	1.847.904,24
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 15-bis, D.L. 109/2018)	59.845,24
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 1, comma 424, L. 160/2019)	68.603,08
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 1, comma 867, L. 178/2020)	21.676,30
altre risorse (Incremento 2021 ex art. 1, comma 868 L. 178/2020)	8.400.000,00
Art. 49, comma 3, CCNL Funzioni centrali 2019 - 2021 - 0,12% (quantificazione IGOP)	2.073.879,00
Totale	**231.213.101,31**
VOCI UTILIZZO FONDO	
CCNL 98/2001 art. 17 - posizioni super	-6.577.889,00
CCNL 98/2001 art. 32 comma 2 - linea 6°- percorsi formativi all'interno delle aree (ante 2016)	-92.236.006,00
CCNL 98/2001 art. 32 comma 2 - linea 6°- percorsi formativi all'interno delle aree (dec. 2018)	-18.918.602,00
CCNL 98/2001 art. 32 comma 2 - linea 6°- percorsi formativi all'interno delle aree (dec. 2019)	-15.544.982,00
Totale utilizzo	**-133.277.479,00**
Totale Sezione A	**97.935.622,31**
SEZIONE B - indennità di amministrazione	
CCNL 98-2001 art. 31, comma 1, linea 8 indennità di amministrazione personale cessato	109.753.330,41
Totale Sezione B	**109.753.330,41**
Totale Sezioni A + B	**207.688.952,72**
SEZIONE C - Riduzioni strutturali	
Riduzione Strutturale ai sensi dell'art. 1, c. 456 L. 147/2013 (ex art, 9, c. 2-bis 1° periodo)	-67.828.292,00
Riduzione Strutturale ai sensi dell'art. 1, c. 456 L. 147/2013 (cessazioni anno 2010-2014) (ex art, 9, c. 2-bis 2° periodo)	-3.537.917,00
Totale Sezione C	**-71.366.209,00**
Totale importo risorse certe e stabili (E) (A+B-C)	**136.322.743,72**
SEZIONE D - Risorse variabili	
CCNL 98-2001 art. 31, comma 1, linea 3 risparmi di gestione derivani da recuperi, ritardi, assenze, ecc.	9.952.351,71
CCNL biennio economico 2000-2001 art. 6, comma 1 - linea 1 Risparmi RIA personale cessato nell'anno 2021	918.404,49
CCNL biennio economico 2000-2001 art. 6, c.1 - linea 2 Risparmi per cessazioni da Progressioni nell'anno 2021	3.828.256,47
totale risorse da portare in detrazione ai sensi dell'art. 71, comma 1, L. 133/2008	-2.549.544,03
Totale Risorse variabili	**12.149.468,64**
Totale complessivo (E + D)	**148.472.212,36**
DETERMINAZIONE LIMITE	
Limite Fondo Anno 2016 (art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017)	45.329.246,00
Risparmi Peo anno 2015	3.293.543,00
Risparmi Peo anno 2016	2.954.642,00
Risparmi Peo anno 2017	6.099.367,00
Risparmi Peo anno 2018	5.890.915,00
Risparmi Peo anno 2019	6.397.011,00
Risparmi Peo anno 2020	8.001.664,00
Risorse strutturali circolare 30 del 30/10/2017	12.744.624,00
Altre risorse derivanti da assunzioni in deroga (contabilizzate con FRD 2019)	5.891.098,00
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 13 del D.L. n. 13/2017 come modificato dall'art- 1, comma 493, della L. 205/2017)	430.593,00
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 1, comma 307, della L. 145/2018)	1.847.904,00
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 15-bis, D.L. 109/2018)	59.845,00
altre risorse (assunzioni in deroga: art. 1, comma 424, L. 160/2019)	68.603,00
altre risorse (Incremento 2021 ex art. 1, comma 868 L. 178/2020)	8.400.000,00
altre risorse (Incremento 2021 ex art. 1, comma 867 L. 178/2020)	21.676,00
Art. 49, comma 8, CCNL Funzioni centrali 2019 - 2021 (Art. 1, comma 604, L. 234/2021) - 0,22% monte salari 2018	3.802.111,00
Art. 49, comma 3, CCNL Funzioni centrali 2019 - 2021 - 0,12% monte salari 2018	2.073.879,00
CCNL 98/2001 art. 32 comma 2 - linea 6°- percorsi formativi all'interno delle aree (dec. 2018)	-18.918.602,00
CCNL 98/2001 art. 32 comma 2 - linea 6°- percorsi formativi all'interno delle aree (dec. 2019)	-15.544.982,00
Limite Fondo Anno 2016 aggiornato	**78.843.137,00**

Decurtazione per riconduzione al limite 2016 (aggiornato 2022)	**-69.629.075,36**

FONDO 2022 (ricondotto al limite)	78.843.137,00
Ulteriori risorse aggiuntive art. 1, comma 925 L 178/2020 (1.080 personale TD) quota 2022	1.042.222,00
Ulteriori risorse aggiuntive art. 255, DL 34/2020 (DL rilancio)	811.240,00
Ulteriori risorse aggiuntive DL 80/2021 (PNRR)	10.643.257,00
Art. 49, comma 6, CCNL Funzioni centrali 2019 - 2021 - 0,12% - una tantum 2021 (quantificazione IGOP)	2.073.879,00
Totale risorse da attribuire Fondo 2022	**93.413.735,00**

DFP-0031093-P-11/05/2023

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica
UFFICIO RELAZIONI SINDACALI
Servizio Contrattazione Collettiva

Al Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria
del personale e dei servizi
prot.dog@giustiziacert.it

e, p.c.

Al Ministero dell'Economia e delle finanze
Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato /
IGOP
rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it

OGGETTO: Ministero della Giustizia - Ipotesi di accordo sull'utilizzazione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2021 sottoscritto in data 22 dicembre 2021.

Si fa seguito alla nota DFP prot. 45796/2022 e relativo allegato, concernente l'ipotesi di accordo in oggetto, riscontrata con nota prot. 20/3/2023.0074084.U.

Al riguardo, si rinvia all'unito parere del Ministero dell'Economia e delle finanze/IGOP (prot. 114613/2023) per gli aspetti di competenza.

Nel merito e con particolare riferimento al **sistema indennitario**, si fa presente quanto segue.

Con riferimento alle maggiorazioni per turni e reperibilità, si prende atto della volontà di attuare pienamente le disposizioni di cui agli articoli 19 e 20 del CCNL 2016/2018 a partire dalla prossima fase negoziale e si rimette al prudente apprezzamento e responsabilità dell'amministrazione l'applicazione delle disposizioni di cui agli articoli citati attraverso il presente contratto integrativo.

Si prende atto, poi, anche del fatto che si procederà a modificare nei termini già indicati gli articoli 3 e 4, lett. *c)* dell'ipotesi di accordo, relativi all'Amministrazione penitenziaria e della Giustizia minorile e di comunità, al fine di evitare equivoci sulle materie che possono formare oggetto di contrattazione in sede decentrata.

Per quanto concerne l'utilizzo dei risparmi di cui all'art. 1, comma 870, della legge n. 178/2020 si ritiene aderente al dettato normativo la previsione, per l'Amministrazione giudiziaria e degli Archivi notarili, di destinare le risorse all'attribuzione di premi per la produttività sulla base della *performance* organizzativa e/o individuale a condizione che la scelta tra l'una e l'altra tipologia di *performance* sia definita nell'accordo integrativo nazionale.

In relazione al tema della **produttività** ed in ordine agli emolumenti connessi alle particolari condizioni di determinati uffici previsti dall'art. 2 per l'Amministrazione giudiziaria, si chiede di espungere tale istituto dalla presente ipotesi di accordo, rinviando ad un successivo accordo integrativo ogni valutazione al riguardo.

Rispetto agli ulteriori riscontri forniti in materia a fronte delle osservazioni formulate con la nota citata DFP prot. 45796/2022, infine, si rammenta che gli *"apporti individuali particolarmente significativi"* (di cui all'art. 2, lett. *d* e art. 5, lett. *e*), dell'ipotesi di accordo per l'Amministrazione Giudiziaria e gli Archivi Notarili) devono essere ricondotti alla remunerazione della *performance*

organizzativa e/o individuale tenendo conto che, in quest'ultimo caso, dovrà essere rispettata la quota massima di personale beneficiario della maggiorazione del premio ai sensi dell'art. 78, CCNL 2016/2018, stabilita dall'accordo integrativo nazionale e che, qualora si propenda, in sede di contrattazione integrativa nazionale, per la *performance* organizzativa (come anche nel caso di cui agli articoli 3 e 4, lett. *c*) per l'Amministrazione penitenziaria e quella della Giustizia minorile e delle comunità), l'eventuale disciplina in sede decentrata potrà soltanto adeguare i criteri che sono stati definiti a livello nazionale.

In conclusione, si ritiene che l'ipotesi di accordo possa avere ulteriore corso alle condizioni indicate nella presente nota.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
(Dott. Valerio Talamo)